



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

60
11/01/2007
Biroul permanent al Senatului
Bp. 636 11/01/2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea art. 270 alin. (1) din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial nr. 418 din 15 mai 2006*, inițiată de 8 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PC (Bp. 636/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea cu un nou alineat a art.270 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii*. Noua prevedere vizează instituirea obligației de achitare a unei taxe de timbru reprezentând 10% din valoarea estimată a contractului de achiziție publică de către cel care contestă un act al autorității contractante la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

Potrivit Expunerii de motive, această măsură legislativă este propusă pentru a preîntâmpina contestațiile rău intenționate menite doar a ține pe loc o procedură de achiziție publică.

II. Propuneri și observații

1. *Art. 21 alin. (4) din Constituția României, republicată*, prevede faptul că accesul la jurisdicțiile speciale administrative este gratuit și facultativ. Acest principiu al gratuității jurisdicțiilor speciale administrative a fost preluat și de *Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ care la art. 6 alin. (1) prevede că „*Jurisdicțiile administrative speciale sunt facultative și gratuite*”.

Totodată, potrivit art. 257 alin. (1) *din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare*, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor este un organism cu activitate administrativ-jurisdicțională.

Art.255 alin.(1) din același act normativ prevede că „*Persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act al autorității contractante, cu încălcarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, are dreptul de a contesta actul respectiv pe cale administrativ-jurisdicțională, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, sau în justiție, în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările ulterioare.*”

Pe cale de consecință, *accesul unei persoane care se consideră vătămată printr-un act al unei autorități contractante, emis cu încălcarea dispozițiilor legale în materia achizițiilor publice, la dreptul de a contesta actul respectiv pe cale administrativ-jurisdicțională în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, nu poate fi decât gratuit și facultativ, așa cum rezultă din coroborarea prevederilor legale mai sus menționate.*

Prin urmare, introducerea obligativității achitării unei taxe de timbru la depunerea contestației în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor este neconstituțională.

2. Datorită semnalării unor probleme în modul de soluționare a contestațiilor din sistemul achizițiilor publice, Guvernul a adoptat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.94/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006.*

Prin acest act normativ au fost adoptate o serie de măsuri care au avut ca scop fluidizarea procesului de rezolvare a contestațiilor, eliminându-se practica exercitării cu rea-credință a dreptului legal de a formula contestații.

Astfel, în cazul exercitării abuzive a dreptului de a depune contestații pe cale administrativ-jurisdicțională, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor poate sancționa contestatorul, la cererea autorității contractante și după emiterea deciziei privind soluționarea contestației, cu o amendă de la 10.000 lei la 35.000 lei.

Totodată, exercitarea abuzivă a dreptului de a depune contestații în cadrul procedurii de atribuire îndreptățește autoritatea contractanta și la măsuri reparatorii care, la solicitarea autorității contractante, pot fi acordate acesteia de către instanțele de judecată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului